



Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

ЗАИНТЕРЕСОВАНОМ ЛИЦУ
ЈН број 13/17

Број: 13/17
Нови Сад, дана: 14.07.2017.

Предмет: Појашњење број 1. Конкурсне документације, ЈН број 13/17

У складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) објављујемо појашњење у вези са припремањем понуде у отвореном поступку јавне набавке добара – Горива дизел и бензин (дизел, бензин и ТНГ), обликована по партијама, ЈН број 13/17

ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ БРОЈ 1.

ПИТАЊЕ:

- Поштовани, обраћамо Вам се као потенцијални понуђач за Партију 1 и постављамо питање везано за ЈН број 13/17, односно за прописани додатни услов (тачка 5.) конкурсном документацијом наручиоца ЈГСП "Нови Сад" где Ви наводите обавезу поседовања лиценце за складиштење (за обављање енергетске делатности складиштење нафте и деривата нафте) коју издаје Агенција за енергетику Републике Србије и Уговор о закупу складишта са обавезном клаузулом о времену трајања уговора мин. до краја трајања уговора или доказ о поседовању складишног простора.

Правилником о минимално техничким условима за обављање енергетске делатности трговине нафтом и дериватима нафте (Сл.гласник РС бр. 68/2013) у члану 2. тачка 2 предвиђено је да се трговина на велико обавља у одговарајућим просторима, објекту за трговину на велико дериватима нафте. Такође, наведеним Правилником о минималним техничким условима за обављање делатности трговине дериватима нафте је предвиђено да привредни субјект који планира да се бави прометом нафтних деривата морају да поседују одговарајуће складишне капацитете у зависности од врсте артикала чију продају раде.

Ово је пропис из области промета, донет на основу Закона о трговини (Сл.гласник РС 53/10 и 10/13) све у смислу члана 22 став 3 Закона о енергетици (Сл. Гласник РС 57/11,80/11, исправка 93/12 и 124/12).

члану 22. став 3 Закона о енергетици дефинисано је да енергетску делатност може да обавља свако јавно предузеће, привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник који је уписан у одговарајући регистар и који има лиценцу за обављање енергетске делатности, осим ако овим законом није другачије дефинисано.

Из наведеног следи да свако правно лице које обавља енергетску делатност дефинисано чланом 13. Закона о енергетици мора да испуњава услове дефинисане чланом 22. став 3 наведеног Закона, а отуда и услове одређене Правилником о минимално техничким условима за обављање делатности трговине дериватима нафте, а како би могло да добије/поседује Лиценцу за трговину нафтом и дериватима нафте односно обавља наведену делатност на велико.



Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banka Infesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

Законом о енергетици трговина нафтним дериватима и складиштење нафтних деривата представљају посебне енергетске делатности независне једна од друге, а за исте се врши издавање посебних лиценци (Закон о енергетици члан 13.)

Наиме, Лиценца за складиштење нафте и нафтних деривата морају прибавити они субјекти који пружају услугу складиштења деривата трећим лицима а не продају.

Имајући претходно изнето, предлажемо да избаците из конкурсне документације прописани додатни услов, поседовање Лиценце за складиштење нафтних деривата и да је уместо ње потребно доставити доказе којим се потврђује да понуђац поседује у власништву или закупу одређене резервоаре, а који испуњавају услове дефинисане Правилником о минимално техничким условима за промет нафте и нафтних деривата.

Потенцијални понуђач сматра да се прописујући као додатни услов поседовање Лиценце за складиштење извршили дискриминацију потенцијалних понуђаца који имају Лиценцу за обављање енергетске делатности трговину нафтом и нафтним дериватима и капацитет за извршење уговора о јавној набавци а самим тим и складишне капацитете (које морају имати да би поседовали лиценцу за велепродају, односно продају на велико другим субјектима)

Сто се тиче прописаног додатног услова под тачком б за партију 1 где је наведено да понуђач пре подношења понуда има запосленог, односно радно ангажованог најмање једног дипломираног правника, једног инжињера технологије, једног машинског инжињера, једног инжињера електротехнике и једног дипломираног економисту за које је потребно доставити дипломе, радне књижице, уговоре о раду, односно другог уговора о радном ангажовању и фотокопија М обрасца преглед осигураних лица који издаје РФЗО, сматрамо да сте прекршили члан 10 и 12 . Закона о јавним набавкама јер сте паушално и недефинисано навели додатни услов под тачком б.(кадровски капацитет). Када се тражи одређени број лица мора се дефинисати њихова улога у предметном поступку, односно објаснити сврха тражења истог и довођење у логичку везу са разлогом прописивања са предметом ЈН, па тако , да сте тражили возаче цистерни, особе које раде на фактурисању рачуна или слично је исправно и у складу са ЗЈН, односно довођење траженог у логичку везу са предметом ЈН. Овако дефинисан услов је услов који је "цртан за неког од понуђаца" а и у супротности са ЗЈН.

ОДГОВОР:

За Наручиоца је важно да потенцијални понуђач поседује и Лиценцу о складиштењу (за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте) коју издаје Агенција за енергетику Републике Србије, односно Лиценцу складиштара од кога су складишта узета у закуп за период минимално до краја трајања уговора о јавној набавци који се закључује у предметном поступку. Достављање овог доказа гарантује Наручиоцу да ће понуђач коме буде додељен уговор имати добра која су предмет набавке на залихама и да ће иста моћи да испоручи у количинама и року који Наручилац захтева. Са друге стране, поседовање ове лиценце регулисано је и Законом о енергетици ("Сл. гласник РС", бр. 145/2014) и Правилником о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла ("Сл. гласник РС", бр. 111/2015, 106/2016 и 60/2017).

Закон о енергетици ("Сл. гласник РС", бр. 145/2014) дефинише да је лиценца акт којим се утврђује испуњеност услова прописаних законом за обављање енергетских делатности (члан 2. став 1. тачка



Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“

Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

36), а члан 16. став 1. тачка 18) наведеног закона одређује се да је складиштење нафте, деривата нафте и био горива енергетска делатност у смислу овог закона.

Чланом 22. Закона о енергетици утврђују се услови за издавање наведених лиценци.

Чланом 2. став 1. тачка 22) Закона о енергетици је дефинисано да је енергетски субјект правно лице односно предузетник које је уписано у регистар за обављање једне или више енергетских делатности, а чланом 17. се одређује да енергетски субјект може да отпочне са обављањем енергетске делатности по добијању лиценце коју издаје Агенција ако овим законом није другачије одређено. Члан 20. став 1. Закона о енергетици прописује да се лиценца издаје за сваку енергетску делатност посебно.

На основу изнетог јасно је да се за складиштење нафте, деривата нафте и био горива као енергетске делатности захтева лиценца која је уз то и непrenосива (члан 23. став 1. Закона о енергетици).

Законодавац не обавезује енергетског субјекта да поседује лиценцу за складиштење нафте, деривата нафте и био горива искључиво уколико иста служе за сопствене потребе (члан 28. Закона о енергетици).

Како је из приложеног јасно да је енергетски субјект у овом случају заинтересовано лице (понуђач добара) то значи иста му не служе за сопствене потребе већ за даљу продају тј. трговину, онда је јасно и да понуђач (заинтересовано лице) у обавези да прибави лиценцу за складиштење нафте, деривата нафте и биогорива. У прилог оворе видети и став Агенције за енергетику РС на интернет страници агенције.

Наручилац сматра што се тиче додатних услова у погледу структуре запослених/радно ангажованих које тражимо, ЗЈН је дозвољено да наручилац кадровски капацитет пропише као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, с тим да постоји ограничење да ти услови не могу бити дискриминаторски и да морају бити у логичкој вези са предметном набавке. Наручилац сматра да је неопходно да наведени стручни кадар постоји и то дипломирани правник и дипломирани економиста из разлога што је то потребно због саме вредности уговора, при закључењу уговора и постпродајне подршке док стручни кадар у виду дипломираног инжењера технологије, дипломираног машинског инжењера и дипломираног инжењера електротехнике захтева због постпродајне подршке, подршке приликом извршавања уговора с обзиром на специфичност предмета набавке чија производња, руковање, манипулација и дистрибуција подразумева сложен технолошки процес и стручно особље и с обзиром на специфичности саме испоруке предмета набавке која се врши посебном опремом и средствима која морају бити исправна и безбедна а ради редовности у извршавању уговора као и због вредности самог уговора.

Чланом 76. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је потребно имајући у виду предмет јавне набавке, и то тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметном јавне набавке.



Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“

Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

Навођењем услова у конкурсној документацији, а који су предмет овог захтева за појашењење, наручилац није поступио супротно члану 12. ЗЈН, односно начелу једнакости понуђача јер није одредио услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би проишлаго из класификације делатности коју обавља понуђача, већ је због значаја предмета ове набавке за делатност коју наручилац обавља, а у оквиру законских могућности (као ЗЈН тако и Закона о енергетици) дефинисао минималне додатне услове које је потребно да испуне понуђачи.

Сходно одредбама члана 9. став 1. ЗЈН, односно начела ефикасности и економичности наручилац је дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке.

Комисија за јавну набавку

